



GREEN  
CLIMATE  
FUND

Independent  
Evaluation  
Unit



## التقييم المستقل لأهمية استثمارات الصندوق الأخضر للمناخ وفعاليتها في الدول الجزرية الصغيرة النامية

### خلفية

كثيراً ما تواجه تحديات في تنفيذ المشاريع، مثل ارتفاع تكلفة المعاملات ومحدودية القدرات البشرية والحاجة إلى تنسيق مشاريع متعددة في وقت واحد (انظر الشكل 1).

في اجتماعه الرابع والعشرين، طلب مجلس الصندوق الأخضر للمناخ من وحدة التقييم المستقلة تقييم مدى أهمية استثمارات الصندوق وفعاليتها في الدول الجزرية الصغيرة النامية.<sup>1</sup>

### السياق

تعد الدول الجزرية الصغيرة النامية مجموعة متباينة للغاية من البلدان، بيد أن كل تلك البلدان تتشاطر شيئاً واحداً مشتركاً: فجميعها مكشوفة لحد بعيد أمام آثار التغير المناخي، وتواجه تهديدات مناخية عدة، منها الارتفاع في درجات الحرارة، وارتفاع مستوى سطح البحر، وتغير أنماط هطول الأمطار، والفيضانات، والجفاف، وانحسار الشعاب المرجانية.

وفي ستة من مجموع الدول الجزرية الصغيرة النامية المؤهلة لتلقي التمويل من الصندوق والبالغ 40 بلداً، يتراوح ارتفاع أكثر من ربع كتلة اليابسة عن مستوى سطح البحر بما بين صفر وخمسة أمتار، مما يوضح الحاجة إلى اتخاذ إجراءات مناخية عاجلة. ونظراً لارتفاع مستوى سطح البحر أيضاً، تتوقع العديد من الدول الجزرية الصغيرة النامية أن تواجه انعدام الأمن الغذائي ونقصاً في المياه العذبة. فالدول الجزرية الصغيرة النامية تعاني أكثر بكثير من التغير المناخي مقارنة بما تسهم فيه من خلال انبعاثات غازات الدفيئة. وفي هذا السياق، دعت الدول الجزرية الصغيرة النامية مراراً وتكراراً إلى إعطاء الأولوية للدعم المالي الدولي لأنشطة التكيف مع التغير المناخي والتخفيف من آثاره. غير أنه عندما تتلقى الدول الجزرية الصغيرة النامية تمويلاً للأنشطة المناخية، فإنها

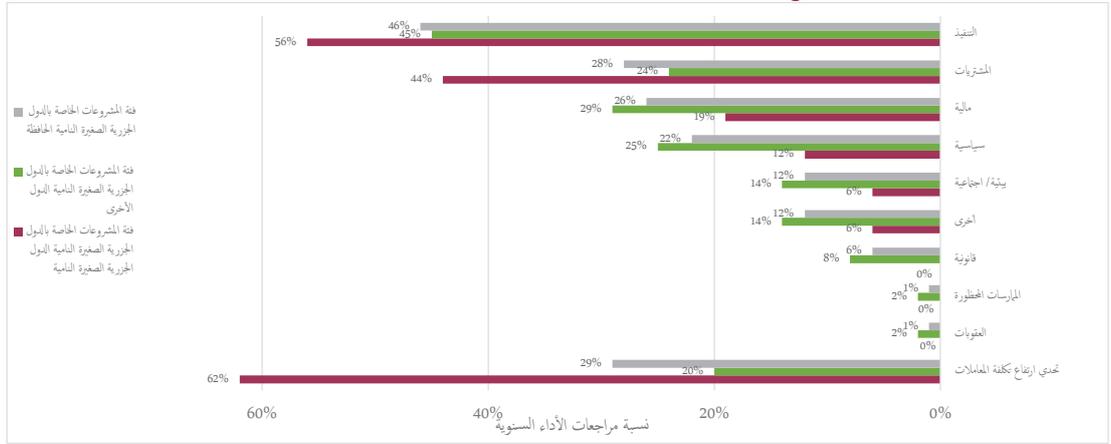
### أهم النتائج والاستنتاجات

#### 1. عوامل تتعلق بالتمويل المناخي الفعال في الدول الجزرية الصغيرة النامية

- هناك خمسة عوامل بالغة الأهمية عند النظر في تمويل الأنشطة المتعلقة بالمناخ في الدول الجزرية الصغيرة النامية:
- الحاجة الملحة لاتخاذ إجراءات متعلقة بتغير المناخ
  - أهمية أنشطة التكيف
  - القيود على القدرات
  - ارتفاع تكاليف المعاملات أو العمليات

1 تشيس، فاسانثا، ديفيد هوانج، نايون كيم، جيسكا كاي، هوارد مارانو، لوغان فايفر، آرثي رستوجي، أندرياس رومان، وبيتر ويستون (2020). التقييم المستقل لمدى أهمية استثمارات الصندوق الأخضر للمناخ وفعاليتها في الدول الجزرية الصغيرة النامية. تقرير التقييم رقم 8، تشرين الأول/أكتوبر 2020. لجنة التقييم المستقلة بالصندوق الأخضر للمناخ، سونجودو، كوريا الجنوبية.

## الشكل 1. من الابتكار إلى التكرار والتوسع



مصدر: مراجعات الأداء السنوية، اعتبارًا من 31 يوليو 2020، كما تم تحليلها بواسطة IEU DataLab

## • الحاجة إلى المرونة

## 2. أهمية توجيهات الصندوق وأطره وسياساته بالنسبة للدول الجزرية الصغيرة النامية

2a. تفتقر سياسات الصندوق إلى المرونة فيما يتعلق بالتنفيذ والتطبيق لتلبية الاحتياجات الفريدة للدول الجزرية الصغيرة النامية على نحو ملائم.

2b. لم يقر المجلس بعد العديد من السياسات ذات الأهمية الكبرى للدول الجزرية الصغيرة النامية، بما في ذلك السياسات المتعلقة بالتكاليف الإضافية، والمعاملة التساهلية، والتمويل المشترك، والنهج البرنامجية.

2c. لم تكن استجابة الصندوق فعالة بشكل كامل فيما يتعلق بإرشادات مؤتمر الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ بشأن الدول الجزرية الصغيرة النامية فيما يتصل بمشاركة القطاع الخاص، وتحسين إمكانية الوصول إليه، ومستوى جهوزيته واعتماده.

لدى المشهد السياسي للصندوق القدرة أن يكون مرناً بما فيه الكفاية ليوائم ظروف الدول الجزرية الصغيرة النامية، غير أن المسائل المتعلقة بالسياسات والإدارة التي تهم الدول الجزرية الصغيرة النامية تتطلب مزيداً من المناقشة واتخاذ القرارات من جانب المجلس.

## 3. اعتماد الدول الجزرية الصغيرة النامية ووصولها إلى التمويل من الصندوق

3a. هناك أربع دول فقط من بين 40 دولة من الدول الجزرية الصغيرة النامية لديها كيان وطني للولوج المباشر (انظر الشكل 2).

3b. تُعد كيانات الوصول المباشر الإقليمية أبرز الكيانات بين الدول الجزرية الصغيرة النامية. بيد أنه في كثير من الأحيان، لا يوجد لديها عدد كافٍ من الموظفين لتلبية الطلب على خدماتها.

3c. الكثير من الكيانات الدولية المعتمدة لا تشعر بالارتياح إزاء ما تراه

أدلة موثوقة. سياسات مستنيرة. تأثير عالٍ.

من تكاليف مرتفعة للمعاملات عند العمل مع الصندوق في المشاريع الصغيرة الخاصة بالدول الجزرية الصغيرة النامية.

3d. تفتقر الدول الجزرية الصغيرة النامية إلى القدرة على إعداد مقترحات للحصول على تمويل من الصندوق. ويتعين على برنامج الصندوق الخاص بدعم الاستعداد والأنشطة التحضيرية أن يعالج هذا القصور في القدرات على نحو أفضل.

النموذج الحالي المتبع من قبل الصندوق فيما يتعلق بالاعتماد وولوج يحرم الدول الجزرية الصغيرة النامية التي تعاني من قصور في القدرات أو الخبرات أو الثقة في سعيها إلى الوصول المباشر إلى الصندوق. وعادة ما تفتقر الدول الجزرية الصغيرة النامية إلى القدرة على وضع مذكرات مفاهيمية ومقترحات تمويلية لصالح تفي بمعايير الصندوق. ويساعد برنامج الصندوق الخاص بدعم الاستعداد والأنشطة التحضيرية ومرفق إعداد المشاريع على معالجة هذا الأمر، ولكن النهج ليست مصممة لتوائم بالشكل الكافي محدودية الموارد البشرية في الدول الجزرية الصغيرة النامية

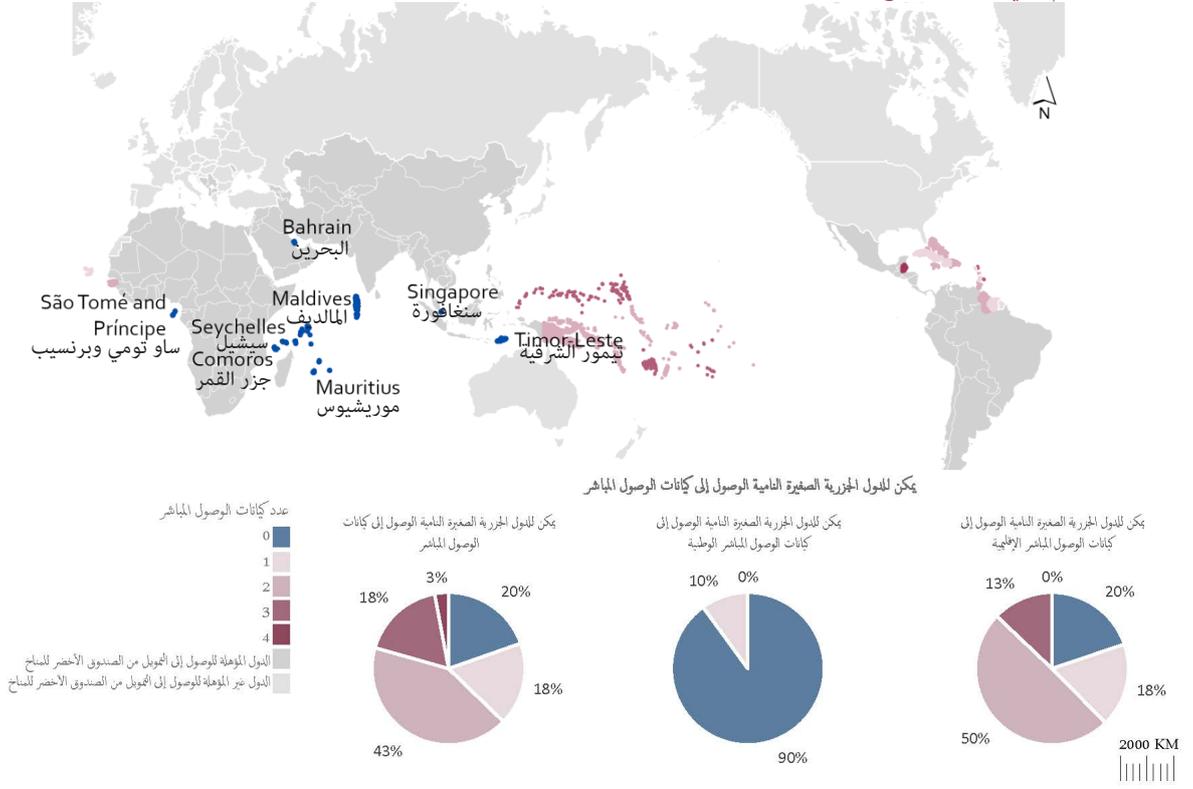
## 4. مشروعات الصندوق في الدول الجزرية الصغيرة النامية

4a. وافق المجلس على 29 مشروعاً تشمل الدول الجزرية الصغيرة النامية، بقيمة إجمالية تبلغ 818 مليون دولار أمريكي. ومع ذلك، فإن التمويل المشترك المخصص للدول الجزرية الصغيرة النامية أقل بكثير مقارنةً بالدول.

4b. تركز أكثر من نصف استثمارات الصندوق في الدول الجزرية الصغيرة النامية على أنشطة التكيف. وتبلغ نسبة المنح 50 في المائة من هذا الرقم، وهو ما يناسب الدول الجزرية الصغيرة النامية نظراً للمشكلات التي تواجهها المتعلقة بجوانب الضعف والقدرة على تحمل الديون، إلا أنه يجب بذل المزيد من الجهد لإيجاد نهج تمويل مبتكرة.

4c. إن العديد من عمليات الموافقة داخل منظومة الصندوق تستغرق وقتاً طويلاً ما يحول دون تلبية الحاجة الملحة إلى العمل المناخي في

الشكل 2. رسم بياني لحافضة برنامج «SAP» على متصّل الابتكار والتكرار



المصدر: بيانات الاعتماد: بيانات لطلب الحصول على الاعتماد. لحدود البلدان: قاعدة البيانات العالمية للمنطقة الإدارية (GADM). اعتبارًا من 12 آذار/ مارس 2020، والتي جرى تحليلها من جانب مختبر البيانات التابع لوحدة التقييم المستقلة

رأس المال وضعف القدرة على تحمل المخاطر التي تميز المشاريع التجارية في الدول الجزرية الصغيرة النامية. وتفتقر منظومة الصندوق إلى استراتيجية تراعي السياق بالنسبة للقطاع الخاص.

الدول الجزرية الصغيرة النامية (انظر الشكل 3).

4d. تُعد عملية الموافقة المبسطة «SAP» مهمة بالنسبة للدول الجزرية الصغيرة النامية، ولكنها لم تبسط بعد بالقدر الكافي للتعجيل بتطوير المشاريع.

4e. لم تكن طريقة الصندوق الخاصة بطلبات تقديم العروض فعالة في توليد طلبات التمويل قيد الإعداد في الدول الجزرية الصغيرة النامية.

كما أن النهج الذي يتبعه الصندوق إزاء القطاع الخاص في الدول الجزرية الصغيرة النامية غير محدد بما فيه الكفاية. ومع ذلك، لقد كان ثمة توجه قوي مؤخرًا لتحسين قدرات ومرونة القطاع الخاص المحلي في الدول الجزرية الصغيرة النامية من خلال حافضة قسم التخفيف والتكيف.

ولم يف الصندوق بفعالية بالاحتياجات العاجلة للدول الجزرية الصغيرة النامية. غير أنه يمكن أن يعجل بالاستثمارات في الدول الجزرية الصغيرة النامية ويحقق نتائج على نطاق واسع من خلال تحسين طرائق «SAP» وطلبات تقديم المقترحات، وعبر اتباع نهج برنامجي.

وقد ركز تمويل الصندوق في الدول الجزرية الصغيرة النامية، بشكل مناسب، على أنشطة التكيف الممولة عبر المنح. بيد أن هناك فرصًا لتمويل هياكل وأدوات مالية أكثر ابتكارًا.

## أهم التوصيات

1. تحسين الدعم المقدم من طرف برنامج «دعم الاستعداد والأنشطة التحضيرية» بالصندوق لتعزيز إمكانية وصول الدول الجزرية الصغيرة النامية إلى الصندوق بشكل مباشر والتعامل مع قدراتها المحدودة عن طريق ما يلي:
  - إشراك موظفين مدربين يعملون إلى جانب الموظفين الحكوميين وموظفي كائنات الوصول المباشر للمساعدة الإيمائية في بناء قدرات طويلة الأجل؛
  - تعديل المساعدة التقنية التي يقدمها الصندوق من خلال برنامج دعم الاستعداد والأنشطة التحضيرية بحيث تعكس على نحو أفضل الحاجة إلى مزيد من الدعم العملي لكتابة مذكرات المفاهيم في الدول الجزرية الصغيرة النامية؛ و

## 5. الصندوق والقطاع الخاص في الدول الجزرية الصغيرة النامية

5a. أشار أصحاب المصلحة في الدول الجزرية الصغيرة النامية إلى أن مفهوم القطاع الخاص لدى مرفق القطاع الخاص التابع للصندوق لا يأخذ بالاعتبار بالشكل الكافي الحجم متناهي الصغير والقاعدة منخفضة

