GREEN CLIMATE FUND | Independent Evaluation Unit

نشرة GEvalNote رقم 20

أدلة موثوقة. سياسات مستنيرة. تأثير عالٍ. ieu.greenclimate.fund أكتوبر 2024

التقييم المستقل لمدى أهمية وفعالية استثمارات GCF في دول أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي

لمحة عامة

تمت الموافقة على خطة عمل وحدة التقييم المستقلة (IEU) لعام 2024 خلال الاجتماع السابع والثلاثين لمجلس الإدارة (ب.37). تحدد خطة العمل التقييمات المستقلة المختلفة التي سيتم إجراؤها في عام 2024 (GCF/B.37/21) وتمت الموافقة على التقييم المستقل لمدى أهمية وفعالية استثمارات GCF في دول أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي كجزء من خطة العمل هذه. ويؤدي هذا التقييم وظائف المساءلة والتعلم والحوار. رُفع التقييم إلى الدورة الأربعين لمجلس الإدارة في أكتوبر/تشرين الأول 2024، وهو يقدم دروسًا رئيسية لاستثمارات صندوق المناخ الأخضر في منطقة أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي.

الاستنتاجات

C1. مقترح القيمة الخاص بـ GCF - يتمتع الصندوق بقدرة فريدة على تمويل برامج المناخ بغض النظر عن مستويات دخل البلدان، والقدرة على تفعيل "الوصول المباشر" على نطاق أوسع بكثير من أي مؤسسة تمويل مناخية أخرى في المنطقة. وبالإضافة إلى ذلك، فإن قدرة الصندوق على تقديم مجموعة كبيرة من الأدوات تشكل قيمة كبيرة للمنطقة أيضًا. ومع ذلك، ليس لدى GCF تصور واضح بشأن كيفية الاستفادة من مثل هذه القيمة المقترحة في نهجه وتفاعله مع البلدان.

C2. الوصول- ولم تكن جودة الوصول إلى GCF قادرة على دعم طموحات إعداد البرامج في بلدان المنطقة. وترتبط جودة الوصول هذه بمدى توقيت الوصول، وإمكانية التنبؤ بالوصول، وأهمية الوصول. إن الطبيعة الحالية ودرجة الوصول لا تعكس بشكل كامل القدرة المؤسسية والنية الموجودة في المنطقة من أجل إعداد البرامج التحويلية. ويؤثر هذا أيضًا على كيفية تحقيق الوصول المباشر في المنطقة.

C3. الملكية القُطرية- تُظهر بلدان المنطقة ملكية عالية لـ GCF كمؤسسة ولديها أفكار واضحة لاستخدام تمويله لتلبية أولويات المناخ. إن القدرة العالية على التعبير عن الأولويات الوطنية وآليات التعامل مع GCF تُحدد أيضًا الخطوط العريضة لكيفية تعبير البلدان عن فكرتها المرغوبة بشأن الملكية القُطرية. ويتجسد ذلك عادةً في رغبة في تحقيق مشاركة عالية من جانب السلطات الوطنية المفوضة وأصحاب المصلحة الآخرين من القطاع العام، ومستوى عالٍ من الوصول المباشر، ورغبة في زيادة حجم البرامج من خلال مشاريع في بلدٍ واحد.

C4. التكامل والاتساق- تلعب السلطات الوطنية المعنية بالمناخ والهيئات المعتمدة دورًا حاسمًا في ضمان التماسك والتكامل بين GCF وغيره من مصادر تمويل المناخ. وتقدم المنطقة أمثلة مثيرة للاهتمام من التماسك والتكامل في مشاريع REDD+ RBP التي تقودها الوكالات الوطنية المفوضة ومن خلال بعض المشاريع الأخرى. هناك وجود لبعض المنصات والحوارات على المستوى الإقليمي من أجل تحقيق التكامل والاتساق، ولكن هذا ليس منهجيًا ولم يتم دعمه بعد على المستوى الوطني.

C5. تمكين البيئة وتمويل المناخ- استثمر GCF موارد كبيرة في خلق بيئة مواتية، وخاصة من حيث الإطار المؤسسي والسياسي، لحشد التمويل المناخي في المنطقة من خلال برنامجه الإقليمي لدعم المناخ. وقد أرسى هذا حجر الأساس للاستفادة من خط الأساس الحالي للتأثيرات الأعلى مستوى مثل الوصول إلى حجم أكبر ونوعية أفضل من تمويل المناخ. ومع ذلك، فإن مثل هذا الخط الأساسي ليس مُوحدًا في جميع بلدان المنطقة، وما هو موجود تم تحقيقه دون اتباع نهج معين أو ارتباط بمقترح القيمة الخاص ب - GCF.

C6. التنفيذ والنتائج والإدارة التكيفية- تواجه مشاريع صندوق المناخ الأخضر في المنطقة، من بين أمور أخرى، تحديات تشغيلية وروتينية في إدارة المشاريع؛ وحواجز سياسية وتنظيمية؛ وتحديات تتعلق بالقدرة المؤسسية؛ وتحديات تتعلق بالتغيرات السياسية. وكل هذه التحديات تتطلب الدعم الذي يكون في الوقت المناسب، ومركّزًا، ومحددًا للبلد/المشروع، وقائمًا على الاحتياجات. وهذا يختلف عن الطبيعة الحالية للإدارة التكيفية ودعم التنفيذ الذي يقدمه GCF، والذي عادة ما يستغرق وقتا طويلاً إلى حد ما، ويقوم على العمليات. هناك بعض المؤشرات الأولية على تحقيق نتائج جيدة من بعض الأنشطة الممولة ومِنح الجاهزية في المنطقة.

C7. الشراكات على المستوى الوطني ومشاركة القطاع الخاص- تمثل المنطقة حالة مثيرة للاهتمام للتفاعل المُعقَّد بين القطاعين العام والخاص في إعداد برامج GCF، حيث يظل ممثلو القطاع الخاص مندمجين بشكل عميق في إعداد البرامج التي تُصنَّف على أنها تابعة للقطاع العام. ومع ذلك، يظل التعامل مع المؤسسات المتناهية الصغر والصغيرة والمتوسطة عنصرًا حاسمًا مفقودًا في إعدد البرامج في المنطقة. ويرجع هذا إلى نقص عام في الاعتراف بالمؤسسات المناسبة على المستوى الوطني القادرة على التعامل مع المؤسسات متناهية الصغر والصغيرة والمتوسطة، وعدم التعاون معها.

© KalypsoWorldPhotography/gettyimages

التوصيات

R1. ينبغي لـ GCF أن يوضح نهجه تجاه المنطقة وقدرته على تلبية مقترح القيمة الذي تراه البلدان له. يتمتع GCF بمرونة متأصلة ويقدم نطاقًا واسعًا من البرامج، مما يجعله شريكًا قيّمًا للدول في المنطقة. وفي المستقبل، ينبغي لـ GCF أن يوضح نهجه تجاه الاستثمارات والبرامج في منطقة متنوعة مثل أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي. وينبغي لـ GCF أن يوضح كيف ينوي الاستفادة من القيمة المقترحة التي تراها بلدان المنطقة له والعوامل التمكينية الموجودة هناك. وفي حين تعترف IEU بأن GCF لا يقدم استراتيجيات إقليمية حتى الآن، فإن التعبير الداخلي الواضح عن النهج المُتَّبع في تحقيق اقتراح القيمة من شأنه أن يساعد GCF على تصميم عروضه بما يتناسب مع البلدان.

R2. يحتاج GCF إلى تعديل إمكانية الوصول إلى المنطقة بطريقة تُراعي القدرات الموجودة بالفعل وتستفيد منها مع تعزيز الملكية القُطرية بشكل أكبر. ينبغي لـ GCF أن يُكيِّف عملياته وعروضه لكي تصبح مناسبة للغرض المنشود في المنطقة. وبشكل عام، يتعين على GCF أن يتبنى نهجًا أقل تركيزًا على الامتثال من أجل تمكين البلدان في المنطقة من الوصول إلى قدر أكبر من الموارد.

- عند النظر في الاعتماد للمنطقة، ينبغي لـ GCF أن يأخذ في الاعتبار المؤشرات المختلفة للقدرات والسجل الحافل الذي يعترف بقدرة البرامج الحالية وخبرة المؤسسات في المنطقة. وقد تشمل هذه المؤشرات الخبرة في وضع البرامج التنموية والبيئية وبرامج الحفاظ على البيئة التي ترتبط ارتباطًا عضويًا بالخبرة في وضع البرامج المناخية. وبشكل عام، هناك حاجة إلى وضع متطلبات اعتماد أكثر ملاءمة للكيانات بما يتناسب مع قدراتها وخبراتها الحالية.
- وينبغي لـ لـ GCF أن ينظر بشكل نشط إلى بلدان المنطقة لتوفير أشكال الوصول المباشر إلى الموارد الطبيعية بما يتجاوز الاعتماد المؤسسي.
- وفي إطار عملية الموافقة على مقترحات التمويل، وخاصة بالنسبة للمشاريع التي تُنَفَّذ في بلد واحد، يتعين على GCF أن يتخذ خطوات لخفض تكاليف المعاملات بالنسبة للكيانات، وخاصة بالنسبة لشركاء الوصول المباشر لـ GCF. ويجب أن يتضمن ذلك اعتماد GCF بشكل أكبر على الأنظمة والقدرات الوطنية القائمة مع الاضطلاع بدور أكثر استباقية إلى جانب الكيانات في عملية تصميم المشروع لسد الفجوة بين توقعات GCF والقدرات المؤسسية كما هي موجودة في المنطقة والحقائق السياقية في البلدان.
- وفي المشاريع التي تضم عدة بلدان، ينبغي لـ GCF أن يبتكر قنوات اتصال أو يشجع الهيئات المعنية بالمناخ على القيام بذلك أثناء مراحل التصميم والتنفيذ لضمان درجة معينة من القدرة على التنبؤ والرؤية للهيئات الوطنية المفوضة في البلدان التي من المتوقع أن تكون فيها مثل هذه المشاريع جاهزة للتشغيل.

R3. ينبغي أن يُركّز دعم GCF على السياسات والبيئة المواتية والقدرات المؤسسية على البلدان. ويحتاج GCF إلى تبني وجهة نظر خاصة بكل بلد لفهم فجوات القدرات المؤسسية والحاجة إلى دعم السياسات والبيئة المواتية. وتحتاج هذه الرؤية الخاصة بكل بلد إلى الاستفادة من العمل الذي تم تنفيذه حتى الآن، من خلال برنامج الشراكة بين القطاعين العام والخاص، في البلدان الفردية للاستفادة بشكل كامل من إمكانات التأثير.

ينبغي لـ GCF أن ينظر في دعم المنابر الوطنية والإقليمية المكونة من أصحاب المصلحة المختلفين والتي يمكنها دعم جهود التنسيق على المستوى الوطني من أجل حشد تمويل المناخ وبرامج المناخ وضمان التكامل والاتساق بين مختلف مصادر تمويل المناخ مع ضمان المِلكية القُطرية.

R4. ينبغي لـ GCF أن يعمل بشكل نشط على البحث والشراكة مع الوسطاء الماليين الوطنيين وغيرهم من الشركاء الوطنيين والإقليميين في المنطقة من أجل وضع برامج القطاع الخاص. ينبغي لـ GCF أن يسعى بشكل استباقي إلى إقامة شراكات مع الوسطاء الماليين الوطنيين والمؤسسات الأخرى في المنطقة والتي يمكن أن تكون بمثابة بوابة للتواصل مع القطاع الخاص المحلي، وخاصة الشركات الصغيرة والمتوسطة الحجم في البلدان.

وقد يشكل الاعتماد المؤسسي لـ GCF، فضلاً عن عملية الموافقة على المشاريع، عائقًا أمام مثل هذه المشاركة، وبالتالي، ينبغي القيام بمثل هذا المسعى مع مراعاة التوصية رقم 2 بشأن توفير إمكانية الوصول المناسبة للغرض في المنطقة.

R5. ينبغي لقسم أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي التابع لـ GCF وأي وجود إقليمي مُحتمل في المستقبل أن يفي بمسؤوليات محددة لتحقيق القيمة المقترحة لـ GCF في المنطقة.

- **البدء مع الدول.** ينبغي لقسم أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي أن يعمل بشكل نشط على البحث عن كيانات لإقامة شراكات معها في المنطقة وضمان الوصول السريع إلى GCF. وقد يشمل ذلك دورًا استباقيًا ودعمًا في عملية الاعتماد وعملية الموافقة على مقترحات التمويل. وبذلك قد يتعين على قسم أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي أن يؤدي وظيفة التوفيق بين متطلبات GCF والواقع السياقيّ للمنطقة.
- **التفاعل مع أصحاب المصلحة.** ينبغي لقسم أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي أن يعمل على تعزيز التوعية النشطة وتبادل المعلومات ذات الصلة مع أصحاب المصلحة في المنطقة. وفي إطار أداء هذه الوظيفة، ينبغي للقسم أن يعمل بمثابة وسيط بين السلطات الوطنية المعترف بها، والهيئات المعتمدة، ومُنظمات المجتمع المدني والقطاع الخاص في المنطقة، وأن يوفر واجهة مع GCF باللغة المشتركة في المنطقة.
- **الدعم أثناء التنفيذ.** ينبغي لقسم أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي أن يقدم خدمات الإدارة التكيفية المُستجيبة والخاصة بالبلدان والمشاريع، ودعم التنفيذ من أجل إزالة الحواجز التي تحول دون التنفيذ الفعّال وتحقيق النتائج.
- **التواجد الإقليمي.** ينبغي لأي حضور إقليمي مستقبلي في منطقة أمريكا اللاتينية والكاريبي أن يكون متناغمًا مع المسؤوليات الموضحة أعلاه، وأن يكون مزودًا بالموارد اللازمة للوفاء بها، أي البدء مع شركاء الدولة، والتفاعل مع أصحاب المصلحة، والدعم أثناء التنفيذ، بطريقة مُتجاوبة.

للتواصل مع وحدة التقييم المستقلة

+82-032-458-6450 وحدة التقييم المستقلة Yeonsu-gu
ieu@gcfund.org الصندوق الأخضر للمناخ Incheon 22004
ieu.greenclimate.fund Art center-daero ,175 إنتشون، جمهورية كوريا