



GREEN
CLIMATE
FUND

Independent
Evaluation
Unit



تقييم مستقل للإطار الاستثماري لـ GREEN CLIMATE FUND

لمحة عامة

وافق مجلس إدارة (Green Climate Fund (GCF على إجراء التقييم¹ المستقل للإطار الاستثماري لـ GCF لسنة 2023، حيث خضع الإطار لتقييم واسع تناول مدى أهميته وفعالته في تنفيذ تكاليفات GCF وتحقيق أهدافه الاستراتيجية.

الاستنتاجات

1. بنية الإطار الاستثماري

يتضمن الإطار الاستثماري لـ GCF عدة أولويات: تحقيق التوازن بين التكيف والتخفيف، وتخصيص الأموال لكيانات الوصول المباشر، وضمان تحقيق التوازن على الصعيد الإقليمي، ونتيجة ذلك تشعب العمل على نطاق واسع لدرجة تعوق التكامل بين استراتيجيات المناخ الوطنية والسلطات الوطنية المعتمدة، وتحد من الأثر المباشر الذي يحدثه GCF في المساعي الوطنية للاستجابة لتغير المناخ. وبالتالي، ينبغي لـ GCF أن يركز تمويله على أولويات معينة داخل البلدان، ويعمل على تخطي الحواجز البنوية القائمة، من أجل تعزيز الكفاءة التشغيلية وتذليل كافة العقبات التي تحول دون تحقيق التحول النموذجي بسهولة. ويستخدم GCF أدوات مالية متنوعة، منها المنح والقروض واستثمارات رأس المال، تجعله قادرًا على الإيفاء بمختلف احتياجات البلدان والمشاريع، وهذا أيضًا انعكاس للتوافق الواسع على دور GCF في الإيفاء بالاحتياجات التمويلية المتعلقة بالمناخ.

2. تفعيل الإطار الاستثماري

يؤكد الإطار الاستثماري لـ GCF على أهمية التوحيد والاتساق والموضوعية في عمليات صنع القرار على كافة المستويات داخل GCF، كما أنه يوجه تخصيص الموارد وتقييم المشاريع على أساس الأولويات الاستراتيجية والتشغيلية. ومع ذلك، تظهر عدة تحديات عند تفعيل الإطار في مراحل مختلفة، ومنها مرحلة تقديم المذكرة المفاهيمية، ومرحلة إعداد المشروع، ومرحلة المراجعة، إلى جانب مشكلات أخرى مثل عدم وضوح الأولويات الاستثمارية، والغموض الحاصل في تصنيف المشاريع، وقلة البيانات المتاحة، وهي كلها مشكلات تحول دون تنفيذ المشاريع بكفاءة وفعالية. علاوة على ذلك، تكابد المؤسسات الوطنية والإقليمية والدولية، فضلاً عن موظفي الأمانة العامة لـ GCF، مشقة كبيرة في استخدام سجل نتائج معايير الاستثمار، على كونه متاحًا من الناحية النظرية.

3. مواءمة الإطار الاستثماري مع إطار إدارة المخاطر وإطار الإدارة المتكاملة لإدارة النتائج

يصبح الإطار الاستثماري لـ GCF أقل أهمية بعد الموافقة على مقترح التمويل. ويأتي ضعف التوافق والتوافق مع أطر GCF الأخرى مثل إطار الإدارة المتكاملة للنتائج وإطار إدارة المخاطر ليعقد رصد مؤشرات معايير الاستثمار وتقييمها خلال مرحلة التنفيذ، كما أن مشكلات التوافق المتعلقة باحتياجات المتلقي والملكية القطرية والكفاءة والفعالية وإدارة المخاطر تجعل هناك حالة من الريبة في عمليات صنع القرار سواء على مستوى كل مشروع/برنامج على حدة

Independent Evaluation Unit (2024). Independent Evaluation of Green Climate Fund's Investment Framework. Evaluation report No. 18 (February). Songdo, 1 .South Korea: Independent Evaluation Unit, Green Climate Fund



b4. لتحسين الموضوعية والاتساق في تقييم أدوات التمويل، فإن بعض المعايير النوعية والموضوعية، والأساسية منها والفرعية، في سجل نتائج معايير الاستثمار ينبغي تحديدها كمياً وجعلها قابلة للقياس.

c4. ثمة حل معقد نسبياً لكنه شامل يتمثل في إعادة بناء معايير الاستثمار إلى ثلاث فئات وأدوات متميزة.

5R. ينبغي لـ GCF أن يواصل جهوده في تعزيز مرونة المؤشرات والفئات الفرعية الخاصة بمعايير الاستثمار - لا سيما فيما يتعلق باستخدام أفضل المعلومات والبيانات المتاحة لإثبات توافر مقترحات التمويل - ومعالجة الانطباعات الحالية بأن المتطلبات لا تزال غير مرنة.

3. مواءمة الإطار الاستثماري لـ GCF مع إطار إدارة المخاطر وإطار الإدارة المتكاملة لإدارة النتائج

6R. العمل فوراً على مواءمة الإطار الاستثماري مع إطار إدارة المخاطر وإطار الإدارة المتكاملة لإدارة النتائج، والسعي إلى تحقيق التوافق والاتساق على الصعيد الداخلي.

a6. ينبغي لمجلس إدارة GCF وأمانته العامة أن يعملوا على تحقيق قدر أكبر من التوافق والتوافق بين الإطار الاستثماري وإطار الإدارة المتكاملة للنتائج حتى يتسنى تقييم الاستثمارات والنتائج من منظوراتٍ متماثلة.

b6. ينبغي للإطار الاستثماري لـ GCF أن ينص بوضوح على بيان تقبل المخاطر واعتبارات المخاطر مقابل المكاسب.

7R. ينبغي لـ GCF أن يطور لوحة معلومات للحفاظ على الاستثمارية تكون معلوماتها آنية ومتاحة للعامة على الإنترنت.

طريقة التقييم

اعتمد التقييم على أساليب مختلطة تضمنت استخدام بيانات وأساليب نوعية وكمية يُسترشد بها للخروج بنتائج واستنتاجات وتوصيات قائمة على أدلة. كما تضمن التقييم استعراضاً مكتيباً للوثائق والمؤلفات الأساسية، وتحليلاً سياسياً للإطار الاستثماري لـ GCF، وتحليلاً للبيانات الكمية، وتحليلاً لمجال العمل يقارن أداء GCF بأداء المنظمات الأخرى، فضلاً عن عمليات مراجعة متعمقة، واستبيان عبر الإنترنت شاركت فيه الجهات المعنية الرئيسية مثل موظفي GCF والسلطات الوطنية المعتمدة وكيانات الوصول المباشر والكيانات الدولية المعتمدة.

أو على مستوى الحافظة ككل. وعلى الرغم من اهتمام GCF بتحقيق التحول النموذجي، فإن إطاره الاستثماري يفتقر إلى إرشادات واضحة بشأن نسب المخاطر إلى المكاسب، والتكامل مع إطار إدارة المخاطر، وهذا يؤكد الحاجة إلى آلية أقوى لرصد النتائج لاحقاً للتأكد من فعالية مراحل التنفيذ المبكرة واستخلاص الدروس المستفادة منها.

أهم التوصيات

1. بنية الإطار الاستثماري التوصية الأولى

1R. تطبيق تخطيط الفرضيات، والتنبؤ الاستراتيجي، وتقييم المخاطر مقابل المكاسب، على هدف من أهداف الحافظة الاستثمارية المحددة في الخطة الاستراتيجية لـ Green Climate Fund للفترة من 2024 إلى 2027.

2R. تبسيط بنية الإطار الاستثماري واستخدامه كأداة لتوضيح الخيارات الاستثمارية لـ GCF سواء على مستوى الحافظة أو المشروع.

3R. لتعزيز التأثير ومعالجة أي تشتت محتمل، ينبغي لـ GCF مراجعة الإطار الاستثماري من منظور العمق والتغطية، وممارسة التأثير لتغيير السياسات، وتوضيح التكامل والاتساق بين الاستثمارات على المستوى القطري.

a3. مراجعة التوازن بين تغطية وعمق الاستثمارات التي يمولها GCF على مستوى القطاعات ومجالات النتائج المختلفة. على سبيل المثال، يمكن لـ GCF أن يركز على معالجة الأسباب الجذرية أو العوائق البنيوية، ما يسمح بإعداد برامج متناغمة متأزرة تحقق تحولاً نموذجياً مخططاً له.

b3. تطوير أدوات تجعل السلطات الوطنية المعتمدة وكيانات الوصول المباشر قادرة على ممارسة التأثير لتغيير السياسات القائمة من أجل تسريع عمليات الاستجابة الوطنية لكافة التغير المناخي.

c3. التعامل مع "التكامل والاتساق" كأولوية تشغيلية.

2. تفعيل الإطار الاستثماري

4R. معالجة مشكلة التكرار والازدواج في المعايير الاستثمارية والأدوات المستخدمة لتفعيل الإطار الاستثماري.

a4. فحص المعايير الاستثمارية الأساسية والفرعية بهدف توحيد بعضها.

تواصل مع وحدة التقييم المستقلة

Yeonsu-gu | وحدة التقييم المستقلة | +82-032-458-6450
Incheon 22004 | Green Climate Fund | ieu@gcfund.org
جمهورية كوريا | Art center-daero, 175 | ieu.greenclimate.fund

أدلة موثوقة. سياسات مستنيرة. تأثير عظيم.



GREEN
CLIMATE
FUND

Independent
Evaluation
Unit

