

## موجز الاستعراض

# استنتاجات مستخلصة من استعراض الأداء ذي النظرة الاستشرافية لوحدة التقييم المستقلة (2 من 4)

حزيران/يونيو  
2019

### أولاً: خلفية

قُدِّمَ استعراض الأداء ذو النظرة الاستشرافية الخاص ب الصندوق الأخضر للمناخ (الصندوق) إلى مجلس الصندوق في اجتماعه الثالث والعشرين، وهو ما مثّل لحظةً فاصلةً في تطوّر مسار الصندوق وعملية تجديده. وتهدف التوصيات الرئيسية المنبثقة من استعراض الأداء ذي النظرة الاستشرافية إلى مساعدة الصندوق على أن يكون أفضل في سرعته وأدائه وذكائه خلال فترته الاستراتيجية التالية.

### ثانياً: أبرز التوصيات

يفرّ استعراض الأداء ذو النظرة الاستشرافية بأنّ الاحتياجات والتحديات والجهات الفاعلة في مجال تمويل المناخ قد تغيّرت إلى حدّ بعيد منذ إنشاء الصندوق الأخضر للمناخ، الأمر الذي يبرز الحاجة لاستعراض الصندوق بصفة عاجلة. وقد خلص استعراض الأداء ذو النظرة الاستشرافية إلى أنّ الصندوق الأخضر للمناخ بحاجة إلى التعجيل في العمل، وإنجاز المهام بسرعة، وتلبية الاحتياجات المناخية في البلدان النامية على نحو أكثر ابتكاراً وشفافيةً وأهميةً، مع إحداث تأثير أكبر وأكثر وضوحاً. وتبعاً لذلك، قدّم استعراض الأداء ذو النظرة الاستشرافية أربع توصيات رئيسية:

**أولاً:** تعزيز المعايير وعمليات الأعمال وهياكل التنفيذ التي من المرجح أن تلبّي بشكل أفضل الاحتياجات والقدرات المتميزة للبلدان النامية، مع التركيز على كيانات الولوج المباشر. وضمن ما سبق، وُضِعَ مؤشرات الأداء والأهداف الرئيسية لتتبع الشفافية، والسرعة، والقدرة على التنبؤ، والتأثير، والابتكار.

**ثانياً:** وُضِعَ خطة استراتيجية تنصّب على جعل الصندوق الأخضر للمناخ رائدَ فكرٍ عالمياً ومؤثراً في السياسات المناخية، وتقوم بإرساء مكانته بما يتناسب مع الابتكار والتأثير.

**ثالثاً:** إعادة التأكيد على التكيّف مع الإقرار (وتسخير) دور الأطراف الجديدة في التخفيف (واحتياجاتها الخاصة)، وتعزيز دور القطاع الخاص ضمن منظومة تكافلية شاملة من الأدوات والطرائق المالية التي تتيح الوصول بشكل أفضل والشفافية والقدرة على التنبؤ بالنسبة للكيانات، وتعزز الحلول الابتكارية والتأثير في تغيير مناخ العالم بالنسبة للبلدان.

**رابعاً:** التوضيح والنظر من جديد في الفصل بين الإشراف والإدارة في الصندوق الأخضر للمناخ والنظر في تفويض السلطة للتأكيد على الوكالة والمسؤولية والحاجة في تلبية احتياجات المناخ في البلدان النامية (على نحو يمكن التنبؤ به، وشفافية، وبسرعة، وبطريقة ابتكارية، مع إحداث تأثير).

## ثالثاً: نطاق استعراض وحدة التقييم المستقلة

نطاق استعراض الأداء ذي النظرة الاستشرافية، على النحو المنصوص عليه في القرار B.17/21، هو أن يقوم بتقييم:

- التقدّم الذي أحرزه الصندوق الأخضر للمناخ في الوفاء بولايته على النحو المنصوص عليه في الصكّ الناظم للصندوق، وخطته الاستراتيجية الأولية ونموذج أعماله، مع التركيز بشكل خاص على نجاح الصندوق في الاستجابة لاحتياجات البلدان النامية.
  - أداء الصندوق الأخضر للمناخ، بما في ذلك الأنشطة الممولة، وأوجه فعاليته وكفاءته المحتملة، ومستويات صرفه للأنشطة الممولة.
  - حافظة الصندوق الأخضر للمناخ وما في جعبته من مشاريع قيد الإعداد، وتطبيقه للأدوات المالية، والآثار المتوقعة لقرارات التمويل وأنشطة الدعم الأخرى من حيث التخفيف والتكيف.
  - أداء الصندوق الأخضر للمناخ من زاوية استشرافية واسترجاعية على حدّ سواء.
- كما طلب المجلس أن يقوم استعراض الأداء ذو النظرة الاستشرافية بتوجيه عملية التجديد.
- وانطلاقاً من هذه الأهداف واسترشاداً بالصكّ الناظم للصندوق الأخضر للمناخ، تمثّل الغرض العام من استعراض الأداء ذي النظرة الاستشرافية في تقييم ما إذا كان الصندوق قادراً على العمل بنشاط على تعزيز نقلة نوعية في تمويل المناخ.

## رابعاً: الخلفية و الأهداف

الصندوق الأخضر للمناخ، بصفته أكبر صندوق مخصص للمناخ في العالم، ينفرد بوضع يمكّنه من مساعدة البلدان النامية على ترجمة طموحاتها المناخية إلى أفعال. وفي السنوات الخمس المنقضية منذ بدء تعبئة الموارد الأولية، حقق الصندوق، حتى شباط/فبراير 2019، ما يلي:

- الوصول إلى 97 بلداً بتمويل المشاريع وأكثر من 120 بلداً ببرامج دعم التحضير والاستعداد للمشاريع.
- الالتزام بما يزيد قليلاً على 5,3 مليار دولار أمريكي (أو 75 في المئة) من 7,1 مليار دولار أمريكي من رأس المال المتاح المتعهد به للمشاريع والبرامج.
- زيادة الاستفادة من التمويل المشترك الإضافي المتوقع الذي يصل إلى 12,6 مليار دولار أمريكي في استثمارات المشاريع المدعومة من الصندوق.
- استلام أفكار مشاريع من البرامج القطرية وبرامج عمل الكيانات بقيمة تزيد على 20 مليار دولار أمريكي ومن الأمور ذات الدلالة هنا أنّ من المتوقع أن يزيد الصندوق الأخضر للمناخ الاستفادة من التمويل المشترك الإضافي بقيمة 12,6 مليار دولار أمريكي في استثمارات المشاريع المدعومة من الصندوق - وهو تمويل إضافي سيستفيد منه أكثر من 276 مليون شخص.

## خامساً: مواضيع الاستعراض السبعة

يستند الاستعراض في توصياته الأربع الرئيسية إلى تحليل سبعة مواضيع رئيسية للصندوق الأخضر للمناخ:

- السياق الذي تمّ فيه إنشاء الصندوق للإجابة عن سؤال عمّا إذا كان الصندوق ملائماً للغرض المنشود منه
- تقييم للخطة الاستراتيجية الأولية وما يترتب عليها من أولويات ومعايير
- فعالية وكفاءة سياسات وأطر الصندوق الأخضر للمناخ، بما في ذلك عملية الاعتماد
- نموذج أعمال الصندوق الأخضر للمناخ
- أداء الصندوق الأخضر للمناخ، لا سيما دورة مشاريع الصندوق
- دور القطاع الخاص ومرفق القطاع الخاص المنبثق من الصندوق الأخضر للمناخ
- النتائج الفعلية والمتوقعة

## سادساً: موجز استنباطات الاستعراض

وجد استعراض الأداء بنظرة استشرافية أنّ الصندوق الأخضر للمناخ قد حقق العديد من الإنجازات الرئيسية بحلول نهاية شباط/فبراير

- مجلس مؤثر يتسم بتمثيل وصوت متساويين للمتلقين والمساهمين.
- إنشاء صندوق جديد مستقل عن صناديق المناخ القائمة الأخرى، يملك هيكلًا تنظيميًا وموظفين وخطة استراتيجية مبدئية.
- أمانة على رأسها مدير تنفيذي (عُيّن الأول في حزيران/يونيو ٢٠١٣)، وثلاث وحدات مستقلة.
- تعهّدات تصل قيمتها إلى ١٠,٣ مليار دولار أمريكي.
- الموافقة على السياسات والأطر الرئيسية التي تشكل دعامة الصندوق، بما في ذلك إطار الاستثمار المبدئي والسياسات المتعلقة بالمخاطر المحيطة بالضمانات البيئية والاجتماعية، والجنسانية، والسكان الأصليين، والنتائج، والأداء، والإفصاح عن المعلومات
- أربعة وثمانون كياناً معتمداً (كيانات وطنية وإقليمية ودولية) لديها القدرة الكامنة لوضع الولاية العامة للصندوق الأخضر للمناخ موضع التنفيذ في البلدان.
- حافظة تضم ١٠٢ مشروعاً ممولاً معتمداً (تُقدّر قيمتها بأكثر من ٥,٠ مليارات دولار أمريكي إلى جانب ١٢,٦ مليار دولار أمريكي من التمويل المشترك) بالإضافة إلى ٣٢٤ مليون دولار أمريكي لبرامج رئيسية أخرى مثل برنامج الاستعداد ودعم الأنشطة التحضيرية ومرفق إعداد المشاريع.
- ما يزيد قليلاً على خُمس (٤١ في المئة) من رأس مال الصندوق الملتزم به للمشاريع هو قيد التنفيذ، ويتمّ صرف ٩ في المئة من التزامات مشاريعه.
- استمرار الاستجابة للإرشادات الصادرة عن اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغيّر المناخ/مؤتمر الأطراف

## سابعاً: أبرز الأرقام الواردة في استعراض الأداء ذي النظرة الاستشرافية

- تستغرق عملية الوصول إلى أموال الصندوق الأخضر للمناخ أكثر من ١٠٠٠ يوم.
- يعتمد استعراض الأداء ذو النظرة الاستشرافية على تحليل أكثر من ٥٠ سياسة من سياسات الصندوق الأخضر للمناخ
- تُصرف نسبة ٩ في المئة من الأموال الملتزم بها على المشاريع.
- تمّ استعراض ١٠٢ من المشاريع الممولة المعتمّدة في إعداد استعراض الأداء ذي النظرة الاستشرافية.
- تضمنت البحوث الخاصة بإعداد استعراض الأداء ذي النظرة الاستشرافية القيام بزيارات إلى ١٢ بلداً.
- أُجريت مقابلات مع ٥٠٠ شخص لأغراض هذا الاستعراض

## ثامناً: مساهمات راسخة من أصحاب المصلحة لأغراض استعراض الصندوق الأخضر للمناخ

تعاون فريق استعراض الأداء ذي النظرة الاستشرافية تعاوناً وثيقاً مع جميع أصحاب المصلحة المعنيين لإبقائهم على اطلاع بالتقدّم المحرّز في الاستعراض وللحصول على تعقيباتهم. وتواصل الفريق مع أعضاء مجلس الصندوق، والأمانة، وممثلي السلطات الوطنية المعيّنة، والهيئات المعتمّدة، ومنظمات المجتمع المدني، وأصحاب المصلحة الآخرين. وبالإضافة إلى ذلك، أجرى الفريق مقابلاتٍ شخصيةً خلال ١٢ بعثةً فُطرية، وأشرفَ على دراسة استقصائية عبر الإنترنت وصلت إلى أكثر من ٥٠٠ من أصحاب المصلحة في الصندوق الأخضر للمناخ على مستوى العالم، وأعاد بناء نظرية التغيير في الصندوق في إطار عملية تشاركية لأصحاب المصلحة المتعددين.

## تاسعاً: الأسلوب المتّب

يستعين استعراض الأداء ذو النظرة الاستشرافية بنهج يقوم على مزيج من الأساليب جمع بين الأساليب والبيانات الكمية والنوعية. وضمنت بيانات مدخّلات مختبر بيانات وحدة التقييم المستقلة DataLab المستمدة من مصادر مختلفة، داخلية وخارجية بالنسبة للصندوق الأخضر للمناخ، اتساقاً الاستعراض وقامت بتحليل الإحصاءات الرئيسية. وتشمل مصادر البيانات الرئيسية وأساليب التحليل المتبعة في استعراض الأداء ذي النظرة الاستشرافية ما يلي:

- مقابلات شخصية شبه منظمة وأفرقة تركيز ودراسة استقصائية عبر الإنترنت.
- استعراض شامل لمقررات المجلس، ووثائق الصندوق الأخضر للمناخ، والمؤلّفات الخارجية عن المناخ وتمويل المناخ.

- تجميع للاستعراضات الحالية والسابقة وتقييمات الصندوق الأخضر للمناخ و تقييماتها النقدية.
  - تحليل الحافطة الاستثمارية للصندوق الأخضر للمناخ.
  - بيانات وتحليلات تُظم المعلومات الجغرافية.
  - بعثات التقييم إلى ١٢ بلداً تمثل مجموعة متنوعة من خبرات التنفيذ، بما في ذلك الدول الجُزرية الصغيرة النامية والدول الإفريقية وأقل البلدان نموًا
- ويدرس استعراض الأداء ذو النظرة الاستشرافية جميع الأنشطة التي يدعمها الصندوق الأخضر للمناخ ، مثل السياسات، والاستراتيجيات، ونموذج الأعمال، والموضوعات النظامية والمؤسسية الناشئة، والهيكل التنظيمي والشراكات، والعمليات وأداء برامج ومبادرات الصندوق. وتغطي فترة تحليل استعراض الأداء ذو النظرة الاستشرافية الفترة من عام ٢٠١٥ حتى مطلع عام ٢٠١٩، مع بيانات متضمنة للفترة حتى ٢٨ شباط/فبراير ٢٠١٩

### قائمة المذكرات بشأن استعراض الأداء ذي النظرة الاستشرافية

1. رسالة مهمة في عَجالة مستخلصة من استعراض الأداء ذي النظرة الاستشرافية
2. ملحة عامة عن الاستعراض
3. ما الذي يمكن أن يفعله مرفق القطاع الخاص المنبثق من الصندوق الأخضر للمناخ بشكل أفضل من حيث سرعته وأدائه وذكائه؟
4. ما الذي نتعلّمه عن عملية الاعتماد في الصندوق الأخضر للمناخ؟



GREEN  
CLIMATE  
FUND

Independent  
Evaluation  
Unit

