

حزيران/يونيو
2019

ما الذي يمكن أن يفعله مرفق القطاع الخاص المنبثق
من الصندوق الأخضر للمناخ بشكل أفضل من حيث سرعته
وأدائه وذكائه؟
استنتاجات مستخلصة من استعراض الأداء ذي النظرة
الاستشرافية لوحدة التقييم المستقلة
(3 من 4)

أولاً: خلفية

حتى ٢٨ شباط/فبراير ٢٠١٩، تألفت حافظة مرفق القطاع الخاص من ٢٣ مشروعاً نالت موافقة مجلس الصندوق الأخضر للمناخ (تمثل ٢٣٪ من مشاريع الصندوق)، بقيمة إجمالية قدرها ٢,٠٧٤ مليار دولار أمريكي من التمويل (٤١٪ من إجمالي التمويل الموافق عليه من الصندوق). وتوجز هذه المذكرة المواضيعية التوصيات الرئيسية المتأتية من استعراض الأداء ذي النظرة الاستشرافية لمرفق القطاع الخاص المنبثق من الصندوق الأخضر للمناخ. وتنظر المذكرة، على وجه التحديد، في قدرة مرفق القطاع الخاص على تمويل أنشطة التخفيف والتكيف في القطاع الخاص على نحو مباشر وغير مباشر، وعلى الصعيد الوطنية والإقليمية والدولية.

ثانياً: أبرز الاستنتاجات فيما يتعلق بمرفق القطاع الخاص

قدّمت وحدة التقييم المستقلة استعراض الأداء ذا النظرة الاستشرافية للصندوق الأخضر للمناخ (الصندوق) إلى مجلس الصندوق في اجتماعه الثالث والعشرين.

- الصندوق الأخضر للمناخ هو الأشد تركيزاً على القطاع الخاص من بين صناديق المناخ متعددة الأطراف وهو الأقدر على توسيع نطاق المشاريع من خلال مجموعته المرنة من الأدوات المالية.
- من الناحية العملية، ثمة عوامل عدّة تقيد مشاركة القطاع الخاص في الصندوق الأخضر للمناخ، وتشمل تلك العوامل (أ) نموذج الأعمال القائم على ردّ الفعل، (ب) الافتقار إلى المشاركة مع كيانات الولوج المباشر، (ج) طول مدة الموافقة على المشروع والمهل الزمنية للتقييمات القانونية، (د) الافتقار المتصور للقدرة على التنبؤ من جانب الجهات الفاعلة في القطاع الخاص.
- الكيانات المعتمدة من الصندوق الأخضر للمناخ تتألف في معظمها من مصارف تنمية (دولية) مملوكة ملكية عامة أو ممولة تمويلياً عاماً. وحتى الآن، ثمة مشروع واحد لا أكثر للصندوق بمشاركة كيان معتمد ذي طبيعة تجارية.
- على الرغم من الرغبة المحفوفة بمخاطر عالية، يواجه مرفق القطاع الخاص تحديات في الحصول على مشاريع لتكثيف القطاع الخاص من خلال كيانات معتمدة لدى الصندوق الأخضر للمناخ. وبالتالي، يتم توفير ٢ في المئة فقط من تمويل مرفق القطاع الخاص لأغراض التكثيف، على الرغم من الحاجة الكبيرة للاستثمارات.

ثالثاً: أبرز التوصيات فيما يتعلق بمرفق القطاع الخاص

استعراض الأداء ذو النظرة الاستشرافية يشجّع مرفق القطاع الخاص على التفكير فيما يلي:

- تحمّل مخاطر أكبر والتركيز بشكل أكبر على الابتكار والتكرار. ينبغي لمرفق القطاع الخاص الارتقاء بإقبال ولايته المحفوفة بمخاطر عالية على تمويل المشاريع الريادية والقابلة للتكرار. ويمكن أن تشمل حافظته تقنيات الشركات الناشئة، ورأس المال المغامر الذي ينصبّ تركيزه على المناخ، وصناديق الاستثمار في مرحلة مبكرة، والتمويل المختلط، أو أنشطة التكيّف مثل التمويل البالغ الصّغر أو التأمين (البالغ الصّغر) في مجال المناخ.
- زيادة الوعي والتركيز على الابتكار في القطاعات. مرفق القطاع الخاص بحاجة إلى هيكلية تتفق بشكل أقلّ مع الأدوات المالية وبشكل أكبر مع القطاعات التي تبحث عن حلول. ويمكن لخبراء مرفق القطاع الخاص تقديم المشورة بشأن مبادرات القطاع الخاص التي تدعم تحقيق أهداف مشاريع شعبة تخفيف آثار تغير المناخ والتكيّف معها. والمعرفة التي يملكها خبراء الشّعبة المذكورة من المحتمل أن تكون أحد مصادر الإلهام الوفيرة للمبادرات القطاعية المبتكرة.
- زيادة تمويله بالعملة المحلية، من خلال الضمانات والمِنح القابلة للاسترداد. فإقراراً بأنّ مخاطر العملة تقيّد استثمار القطاع الخاص في العديد من البلدان النامية، يمكن أن يساعد مرفق عملة محلية منبثق من الصندوق الأخضر للمناخ في إدارة مخاطر العملات غير المحمية بالحوطّ و/أو ضمان خطوط ائتمان مالية.
- إنشاء مركز ابتكار داخلي يركز على الابتكارات المناخية في المراحل المبكرة. يمكن أن ينظر الصندوق الأخضر للمناخ في تعزيز الاستثمارات العالية المخاطر في الإجراءات المناخية الصغيرة غير المختبرة والمبتكرة مع إمكانية التوسّع أو إحداث تحوّل. ويمكن أن يكون ذلك صندوقاً داخلياً متخصصاً يسمح بالتمويل المباشر في أنشطة الأكاديميين والشركات والشركاء الآخرين التي من شأنها إحداث تغييرات فارقة.
- زيادة تركيزه على مشاريع التكيّف. يمكن أن يطور مرفق القطاع الخاص توازناً أفضل بين التخفيف والتكيّف من خلال تصميم طلب تقديم عروض مشاريع القطاع الخاص في مجال التكيّف التي من شأنها إرسال إشارة إلى الأسواق بأن الصندوق الأخضر للمناخ جادّ في جذب التمويلات التجارية نحو التكيّف. وقد يتطلب تحقيق ذلك أن يعمل الصندوق الأخضر للمناخ مع حاضنات، وكيانات بحثية، ورواد أعمال من أصحاب المشاريع الصغيرة والمتوسطة الحجم.
- إصلاح اعتماد الجهات الفاعلة في القطاع الخاص. تبسيط الاعتماد بشكل عام للجهات الفاعلة في القطاع الخاص، ولا سيما كيانات الولوج المباشر الوطنية؛ على سبيل المثال، من خلال تحسين تقييم مدى ملاءمة السياسات للجهات الفاعلة والسماح بـ «فترات سماح» لوضع السياسات. كذلك السماح باعتماد مشاريع محدّدة للمؤيدين الذين يفوزون بطلبات تقديم العروض أو الاستثمار المباشر في هذه المشاريع.
- زيادة التركيز على التعامل مع الجهات الفاعلة في القطاع الخاص. الاستثمار في مشاركة أكثر نشاطاً مع المصارف التجارية الوطنية والدولية والمستثمرين المؤسسيين مثل صناديق التقاعد، وشركات التأمين، وصناديق الثروة السيادية، لإطلاق رؤوس أموالهم وتشجيع الاستثمار الخاص (المشترك) على نطاق واسع في التنمية المنخفضة الكربون والمتأقلمة مع المناخ.

قائمة المذكرات بشأن استعراض الأداء ذي النظرة الاستشرافية

1. رسالة مهمة في عجلة مستخلصة من استعراض الأداء ذي النظرة الاستشرافية
2. ملحة عامة عن الاستعراض
3. ما الذي يمكن أن يفعله مرفق القطاع الخاص المنبثق من الصندوق الأخضر للمناخ بشكل أفضل من حيث سرعته وأدائه وذكائه؟
4. ما الذي نتعلّمه عن عملية الاعتماد في الصندوق الأخضر للمناخ؟



GREEN
CLIMATE
FUND

Independent
Evaluation
Unit

