



GREEN  
CLIMATE  
FUND

Independent  
Evaluation  
Unit



## التقييم المستقل لمحفظة ونهج التكيف بالصدوق الأخضر للمناخ

### السياق والخلفية

في اجتماعه الرابع والعشرين، وافق مجلس إدارة الصدوق الأخضر للمناخ «الصدوق» على التقييم المستقل لنهج ومحفظة التكيف بالصدوق،<sup>1</sup> كجزء حيوي من خطة عمل وحدة التقييم المستقلة «IEU» لعام 2020، والمزمع إنجازها بحلول الاجتماع الثامن والعشرين لمجلس إدارة الصدوق. وكُلِّفَت وحدة التقييم المستقلة بإجراء هذا التقييم وإنجازها بحلول الاجتماع الثامن والعشرين لمجلس إدارة الصدوق. وقد حاول التقييم الإجابة على سؤال التقييم الشامل التالي:

**كيف يمكن للصدوق الأخضر للمناخ المساهمة في إحداث تحول نموذجي فيما يتعلق بالتكيف؟**

### أهم النتائج

1. يحتل الصدوق مكانة فريدة في من جهة التكيف مع تمويل المشاريع الكبرى مع مستوى عالٍ من قبول المخاطر، إذا ما كان ذلك مناسباً ومتسقاً مع احتياجات البلدان المعنية. ومع ذلك، فإن الصدوق لم يحدد بوضوح نهجاً محدداً لبرمجة التكيف.
2. للم يتم بعد تحديد التفاعلات على مستوى المشروع بين الصدوق ووكالات التمويل الأخرى بشكل منهجي، ولا يُسعى لتحقيق ذلك بالنشاط المطلوب. ومع ذلك، فقد كانت هناك بعض المحاولات في السنوات القليلة الماضية لتعزيز تنسيق أكبر على مستويات متعددة.
3. بغرض تحقيق الاتساق والتكامل، لدى الصدوق بفرصة لتوضيح داخل إطار تمويل التكيف وخارجه، وذلك من خلال: (1) الموارد المخصصة لتخطيط التكيف، (2) وقدرته على عقد الاجتماعات، (3) وإدارة المعرفة وتقاسم الإمكانيات.

4. عند محاولة الوصول إلى برنامج دعم الاستعداد والأنشطة التحضيرية «RPSP» الخاص بالصدوق فيما يتصل بتخطيط التكيف، يُنظر إلى متطلبات المقترحات والشواغل المتعلقة بالقدرات والتوافق مع شركاء التسليم المناسبين على أنها عقبات في طريق الوصول. وتختلف عملية الموافقة على تخطيط التكيف عبر «RPSP» من حيث الوقت المطلوب لإنجازها، فقد تراوح الفترة من 14 يوماً إلى أكثر من ثلاث سنوات.
5. يُعد ربط برنامج «RPSP» الخاص بالصدوق بنتائج ملموسة أو بتقييم الجودة أمراً صعباً. فلم يتم استحداث إطار عمل لقياس النتائج أو التأثيرات حتى الآن.
6. من بين كل صناديق المناخ، يتمتع الصدوق بأقوى تركيز على القطاع الخاص وكذلك أكبر قدرة على توسيع نطاق المشاريع. وتشير المحفظة إلى أن الصدوق لم يستغل هذه الفرصة بالشكل الكامل حتى الآن. فواحد فقط من كل خمسة كيانات معتمدة لديه تركيز على القطاع الخاص، وقد تم اعتماد معظم هذه الكيانات مؤخراً.
7. توقفت قدرة الصدوق على تمويل ودعم مشاريع التكيف لمراقف القطاع الخاص منذ الاجتماع الواحد والعشرين لمجلس إدارة الصدوق. وعلاوة على ذلك، يتم توفير 18 سنناً فقط لكل دولار من الدولارات التي ينفقها الصدوق كتمويل مشترك من القطاع الخاص عبر محفظة التكيف الكاملة.
8. يجري التعاون بشكل غير رسمي وحسب الحاجة بين شعبة التخفيف والتكيف «DMA» التابعة للصدوق ومرفق القطاع الخاص «PSF» في التقييم المشترك للمشروعات وتحديد الفرص وتوجد فرص لإنشاء هيكل حوافز لزيادة التعاون، لا سيما فيما يتعلق بالتمويل المختلط.

1 بينيه، سيلفيا، ماتيس دي بروين، دايسوكي هوريكوشي، رينيه كيم، بيونجسوك لي، ماكس ماركريتش، بيتر مواندري، كلثوم أوماري-موتسومي، مارتن براوز وجالينا أوفاروفا (2021). التقييم المستقل لمحفظة ونهج التكيف بالصدوق الأخضر للمناخ. تقرير التقييم رقم 9، فبراير 2021. وحدة التقييم المستقلة بالصدوق الأخضر للمناخ. سونغدو، كوريا الجنوبية.

3. **الحجم والقطاع الخاص في التكيف:** يجب أن يحدد الصندوق منهجه في التعامل مع القطاع الخاص وفي تحفيز التمويل القادم منه من خلال نوافذ الصندوق المخصصة للدعم والبرمجة.
4. **الوصول ونموذج الأعمال:** يجب أن يستجيب الصندوق لمتطلبات التكيف الملحة من خلال معالجة فجوات السياسات واستخدام الأدوات والطرائق المالية.
5. **قياس النتائج والآثار:** يتعين على الصندوق أن يتصدى لتحديات قياس التدابير المتعلقة بالتكيف بهدف تعزيز الرصد النشط، والتجميع على مستوى المشروع والصندوق، ولتسهيل استخراج الدروس والتوجيه.
6. **الابتكار وقبول المخاطر:** ينبغي أن يعالج الصندوق الافتقار المستمر إلى الوضوح وأن يقدم إرشادات بشأن منهجه تجاه الابتكار.

## الأساليب المتبعة

اعتمد فريق التقييم نهجًا متعدد الأساليب يشمل جمع البيانات الكمية والنوعية وتحليلها، بهدف إثراء النتائج المستندة إلى الأدلة في التقرير. وتم تكيف هذا النهج مع الظروف الناتجة عن جائحة فيروس «كورونا». وتضمنت الأساليب المتبعة مراجعة شاملة للوثائق والمستندات، وتحليل محفظة البيانات التي تم جمعها بواسطة مختبر البيانات التابع لوحدة التقييم المستقلة (IEU DataLab)، والمقابلات مع مقدمي المعلومات الرئيسيين، والاستطلاعات عبر الإنترنت، والبعثات القطرية الافتراضية، والبحث المتعمق في كل مشروع. كما لعب تحليل البيانات دورًا رئيسيًا في التقييم، بما في ذلك بيانات الصندوق الخارجية والداخلية ومجموعة واسعة من وجهات نظر أصحاب المصلحة. وقد تم استخدام دراستين استطلاعتين موجزتين عبر الإنترنت للوصول إلى فئات معينة من الصندوق، وبصفة خاصة السلطات الوطنية المعتمدة والكيانات المعتمدة. وختامًا، يدعم التقرير دراسات حالة قطرية وبحوث متعمقة في المشروعات، استنادًا إلى المشاركات القطرية في غامبيا وأوغندا وطاجيكستان وغواتيمالا والمغرب وناميبيا. وتم الانتهاء من التقارير القطرية للبلدان الأربعة الأولى، بينما أنجزت عمليات البحث المتعمق القطرية لمشاريع محددة في كينيا والمغرب وأوغندا.

9. **تتألف محفظة التكيف من عدد قليل جدًا من البرامج** (4 برامج من أصل 67 برنامجًا)، وتتميز بأنها تعتمد في الغالب على المنح (96 في المائة من التمويل المخصص لمشاريع التكيف البحتة) وبدعم من خلال الكيانات الدولية المعتمدة (6 كيانات تحصل على 50 في المائة من التمويلات). هناك فرصة للصندوق للاستفادة بشكل أكبر من التمويل المستند إلى النتائج.
10. **لا يزال الصندوق يواجه تحديات في الوصول إلى البلدان الأكثر ضعفًا والأقل استعدادًا.** بشكل عام، لا تتلقى 59 دولة من أصل 154 دولة مستحقة أي تمويل للتكيف من الصندوق.
11. **فيما يتعلق ببرمجة التكيف، يعتبر قياس تأثير التدخلات أمرًا صعبًا.** فال مؤشر الوحيد على مستوى الصندوق قيد الاستخدام حاليًا هو عدد المستفيدين. ولا يمكن تجنب الاحتساب المزدوج لعدد المستفيدين، ويمثل ذلك تحديًا رئيسيًا لإدارة النتائج في الصندوق.
12. **فيما يتعلق بمجالات نتائج الصندوق الخاصة بالتكيف، مع نسبة تغطية تبلغ 91 في المائة، يقوم مجال الشعوب والمجتمعات الأكثر عرضة للخطر بدور جامع، ويعد أوسع بكثير من القيام باستخلاص الدروس.**
13. **ليس لدى الصندوق في الوقت الحالي نهج منهجي لتقييم مدى عمق آثار التكيف.** ولا يمكن رصد عمق التأثيرات الذي تحدثها تدخلات التكيف في ظل مجموعة المؤشرات المعتمدة حاليًا.
14. **بخلاف التخفيف، فإن الابتكار في «البرمجيات» التي تخلق نماذج تقديم جديدة يعد أمرًا حيويًا، وتفوق أهميته أهمية الابتكار التكنولوجي في التكيف.**

## أهم التوصيات

1. **التمركز في تمويل التكيف:** يجب أن يوضح الصندوق دوره ورؤيته في التكيف مع التغير المناخي، وينفذ أساليب لتعزيز التكامل مع صناديق المناخ ووكالات التمويل الأخرى، وتعزيز الاتساق في البرمجة.
2. **تخطيط القدرات والتكيف:** يجب أن يوضح الصندوق الدور الذي يلعبه برنامج دعم الاستعداد والأنشطة التحضيرية «RPSP» في مجال تخطيط التكيف، ومعالجة الصعوبات التقنية، ودعم جهود التوفيق، وضمان رصد نتائج دعم «RPSP».

## للتواصل مع وحدة التقييم المستقلة



GREEN  
CLIMATE  
FUND

Independent  
Evaluation  
Unit



Yeonsu-gu  
Incheon 22004  
إنتشون، جمهورية كوريا

وحدة التقييم المستقلة  
الصندوق الأخضر للمناخ  
Art center-daero, 175

+82-032-458-6450  
ieu@gcfund.org  
ieu.greenclimate.fund