



GREEN
CLIMATE
FUND

Independent
Evaluation
Unit



التقييم المستقل لمحفظة ونهج التكيف بالصدوق الأخضر للمناخ

السياق والخلفية

في اجتماعه الرابع والعشرين، وافق مجلس إدارة الصندوق الأخضر للمناخ «الصدوق» على التقييم المستقل لنهج ومحفظة التكيف بالصدوق،¹ كجزء حيوي من خطة عمل وحدة التقييم المستقلة (IEU) لعام 2020. وقد نشأت الحاجة إلى مثل هذا التقييم من إحدى النتائج الرئيسية الواردة في مراجعة الأداء التطلعية لعام 2019، والتي مفادها أن الصندوق يجب أن يعيد تفعيل دوره في الاستثمارات المرتبطة بأنشطة التكيف مع التغير المناخي.

وأخذًا بهذه الخلفية في الاعتبار، كُلفت وحدة التقييم المستقلة بإجراء هذا التقييم المزمع إنجازه بحلول الاجتماع الثامن والعشرين لمجلس إدارة الصندوق، محاولة الإجابة على سؤال التقييم الشامل التالي:

كيف يمكن للصندوق الأخضر للمناخ، وهو صندوق مناخي ناشئ وكبير ومتعدد الأطراف، المساهمة في إحداث تحول نموذجي فيما يتعلق بالتكيف؟

- وبشكل أكثر تحديدًا، فحص التقييم أسئلة التقييم الفرعية التالية:
- **البيئة:** ما هو التكيف مع تغير المناخ وما علاقته بالتنمية؟
- **الدور:** ما هو دور الصندوق الأخضر للمناخ في تمويل التكيف؟
- **تخطيط التكيف:** هل قدم الصندوق دعمًا مناسبًا لقدرات البلدان في أنشطة التخطيط المرتبطة بالتكيف؟
- **محفظة التكيف:** هل ينجح الصندوق في الوفاء بمسؤوليته تجاه دعم برامج التكيف من خلال المشاريع والبرامج؟

- **مشاركة القطاع الخاص:** هل يُشرك الصندوق القطاع الخاص في التكيف؟
 - **نموذج الأعمال:** هل نموذج عمل الصندوق موائم لأغراض التكيف؟
 - **النتائج والأثار:** هل يحقق الصندوق النتائج المرجوة في التكيف؟
 - **الابتكار وقبول المخاطر:** هل يتسم أداء الصندوق بالابتكار وبالمخاطرة بالشكل الكافي فيما يتعلق بالتكيف؟
- يتخلل تقرير التقييم استخدام الرسوم البيانية والتوضيحية وخانات المعلومات لتسليط الضوء على الأدلة للقارئ. وتقدم نشرة G EvalBrief هذه ست نتائج وتوصيات رئيسية للنظر من قبل مجلس إدارة الصندوق وأمانته العامة لمعالجة الثغرات وتحسين عمليات الصندوق فيما يتعلق بتمويل التكيف.

أهم النتائج

1. يحتل الصندوق مكانة فريدة من جهة التكيف مع تمويل المشاريع الكبرى مع مستوى عالٍ من قبول المخاطر، إذا ما كان ذلك مناسبًا ومنتسقًا مع احتياجات البلدان المعنية. ومع ذلك، فإن الصندوق لم يحدد بوضوح نهجًا محددًا لبرمجة التكيف.
2. لم يتم بعد تحديد التفاعلات على مستوى المشروع بين الصندوق ووكالات التمويل الأخرى بشكل منهجي، ولا يُسعى لتحقيق ذلك بالنشاط المطلوب. ومع ذلك، فقد كانت

1 بينيه، سيلفيا، ماتيس دي بروين، دايسوكي هوريكوشي، رينيه كيم، بيونجسوك لي، ماكس ماركريتش، بيتر مواندري، كلثوم أوماري-موتسومي، مارتن براوز وجالينا أوفاروفا (2021). التقييم المستقل لمحفظة ونهج التكيف بالصدوق الأخضر للمناخ. تقرير التقييم رقم 9، فبراير 2021. وحدة التقييم المستقلة بالصدوق الأخضر للمناخ. سونغدو، كوريا الجنوبية.

التكيف الكاملة.

8. يجري التعاون بشكل غير رسمي وحسب الحاجة بين شعبة التخفيف والتكيف «DMA» التابعة للصندوق ومرفق القطاع الخاص «PSF» في التقييم المشترك للمشروعات وتحديد الفرص. وتوجد فرص لإنشاء هيكل حوافز لزيادة التعاون، لا سيما فيما يتعلق بالتمويل المختلط.

9. تألفت محفظة التكيف من عدد قليل جداً من البرامج (4 برامج من أصل 67 برنامجاً)، وتتميز بأنها تعتمد في الغالب على المنح (96 في المائة من التمويل المخصص لمشاريع التكيف البحثية) وبدعم من خلال الكيانات الدولية المعتمدة (6 كيانات تحصل على 50 في المائة من التمويلات). هناك فرصة للصندوق للاستفادة بشكل أكبر من التمويل المستند إلى النتائج.

10. لا يزال الصندوق يواجه تحديات في الوصول إلى البلدان الأكثر ضعفاً والأقل استعداداً. بشكل عام، لا تتلقى 59 دولة من أصل 154 دولة مستحقة أي تمويل للتكيف من الصندوق.

11. فيما يتعلق ببرمجة التكيف، يعتبر قياس تأثير التدخلات أمراً صعباً. فالمؤشر الوحيد على مستوى الصندوق قيد الاستخدام حالياً هو عدد المستفيدين. ولا يمكن تجنب الاحتساب المزدوج لعدد المستفيدين، ويمثل ذلك تحدياً رئيسياً لإدارة النتائج في الصندوق.

12. فيما يتعلق بمجالات نتائج الصندوق الخاصة بالتكيف، مع نسبة تغطية تبلغ 91 في المائة، يقوم مجال الشعوب والمجتمعات الأكثر عرضة للخطر بدور جامع، ويعد أوسع بكثير من القيام باستخلاص الدروس.

13. ليس لدى الصندوق في الوقت الحالي نهج منهجي لتقييم مدى عمق آثار التكيف. ولا يمكن رصد عمق التأثيرات الذي تحدثها تدخلات التكيف في ظل مجموعة المؤشرات المعتمدة حالياً.

14. بخلاف التخفيف، فإن الابتكار في «البرمجيات» التي تخلق نماذج تقديم جديدة يعد أمراً حيويًا، وتفوق أهميته أهمية الابتكار التكنولوجي في التكيف.

أهم التوصيات

1. التمرکز في تمويل التكيف: يجب أن يوضح الصندوق دوره ورؤيته في التكيف مع التغير المناخي، وينفذ أساليب لتعزيز التكامل مع صناديق المناخ ووكالات التمويل الأخرى، وتعزيز الاتساق في البرمجة. وعلى وجه التحديد، ينبغي للصندوق أن يقوم بالتالي:

هناك بعض المحاولات في السنوات القليلة الماضية لتعزيز تنسيق أكبر على مستويات متعددة.

3. بغرض تحقيق الاتساق والتكامل، لدى الصندوق بفرصة لتوضيح داخل إطار تمويل التكيف وخارجه، وذلك من خلال: (1) الموارد المخصصة لتخطيط التكيف، (2) وقدرته على عقد الاجتماعات، (3) وإدارة المعرفة وتقاسم الإمكانيات.

4. عند محاولة الوصول إلى برنامج دعم الاستعداد والأنشطة التحضيرية (RPSP) الخاص بالصندوق فيما يتصل بتخطيط التكيف، يُنظر إلى متطلبات المقترحات والشواغل المتعلقة بالقدرات والتوافق مع شركاء التسليم المناهيين على أنها عقبات في طريق الوصول. وتختلف عملية الموافقة على تخطيط التكيف عبر (RPSP) من حيث الوقت المطلوب لإنجازها، فقد تتراوح الفترة من 14 يومًا إلى أكثر من ثلاث سنوات.

5. يُعد ربط برنامج (RPSP) الخاص بالصندوق بنتائج ملموسة أو بتقييم الجودة أمرًا صعبًا. فلم يتم استحداث إطار عمل لقياس النتائج أو التأثيرات حتى الآن.



قياس أعلى مستوى للمد قبل البدء بإنشاء محطة هيدرولوجية بموجب المقترح التمويلي FP043: مشروع حفظ المياه في سايس

6. من بين كل صناديق المناخ، يتمتع الصندوق بأقوى تركيز على القطاع الخاص وكذلك أكبر قدرة على توسيع نطاق المشاريع. وتشير المحفظة إلى أن الصندوق لم يستغل هذه الفرصة بالشكل الكامل حتى الآن. فواحد فقط من كل خمسة كيانات معتمدة لديه تركيز على القطاع الخاص، وقد تم اعتماد معظم هذه الكيانات مؤخرًا.

7. توقفت قدرة الصندوق على تمويل ودعم مشاريع التكيف لمرفق القطاع الخاص منذ الاجتماع الواحد والعشرين لمجلس إدارة الصندوق. وعلاوة على ذلك، يتم توفير 18 سنًا فقط لكل دولار من الدولارات التي ينفقها الصندوق كتمويل مشترك من القطاع الخاص عبر محفظة

المختلط.



حوض سمك محفور من FP043: مشروع الحفاظ على المياه في سايس

- يعزز موقعه الفريد في تمويل التكيف، بما في ذلك مسؤوليته تجاه تمويل المشاريع الكبرى مع مستوى عالٍ من قبول المخاطر.
- يعزز كفاءته من خلال السعي إلى تنسيق أكبر لجهود التكيف مع السلطات الوطنية المعتمدة والكيانات المعتمدة وأصحاب المصلحة المحليين على المستويين الوطني والإقليمي.
- يستخدم قدراته على الانعقاد والتحفيز لوضع مجموعة من أفضل الممارسات من أصحاب المصلحة (بما في ذلك صناديق المناخ، السلطات الوطنية المعتمدة والكيانات المعتمدة) لمشاركتها عبر منظومة للصندوق.

2. تخطيط القدرات والتكيف: يجب أن يوضح الصندوق

- الدور الذي يلعبه برنامج دعم الاستعداد والأنشطة التحضيرية «RPSP» في مجال تخطيط التكيف، ومعالجة الصعوبات التقنية، ودعم جهود التوفيق، وضمان رصد نتائج دعم «RPSP». وعلى وجه التحديد، ينبغي للصندوق أن يقوم بالتالي:

- يعالج تحديات القدرات التقنية في السلطات الوطنية المعتمدة، بما في ذلك تدريب المسؤولين الحكوميين في مجموعات لإرساء معرفة مستدامة.
- يُسهّل التوفيق بين البلدان والشركاء المحليين والإقليميين في تنفيذ «RPSP»، مما سيؤدي إلى تخفيف القيود عن بعض البلدان للوصول إلى دعم «RPSP».
- رصد جودة تخطيط التكيف عبر «RPSP» من خلال إرساء إطار لقياس النتائج / الأثار وتسريعه.

3. الحجم والقطاع الخاص في التكيف: يجب أن يحدد

- الصندوق منهجه في التعامل مع القطاع الخاص وفي تحفيز التمويل القادم منه. وعلى وجه الخصوص، ينبغي للصندوق أن يقوم بالتالي:

- يضع استراتيجية للقطاع الخاص، لا سيما في مجال تمويل التكيف، والتي تتضمن إرشادات حول (1) الجهات الفاعلة في القطاع الخاص التي يرغب الصندوق في التعامل معها وكيف، (2) ما الذي يقلل من تشوهات السوق والمخاطر المعنوية، (3) ما هي القطاعات التي تحتوي على فرص واعدة بالنسبة للتكيف، و(4) كيف ينبغي استخدام الأدوات الموجودة تحت تصرف الصندوق.

- ينظر في نهج للقطاع الخاص يتناول دعم القدرات للشركات الصغيرة والمتوسطة الحجم، ربما من خلال «RPSP».

- يعزز الحوافز لدعم التعاون بين شعبة التخفيف والتكيف «DMA» التابعة للصندوق ومرفق القطاع الخاص «PSF» في التقييم المشترك للمشاريع وتحديد الفرص، ولا سيما للتمويل

4. الوصول ونموذج الأعمال: يجب أن يستجيب الصندوق

- لمتطلبات التكيف الملحة من خلال معالجة فجوات السياسات واستخدام الأدوات والطرائق المالية. وينبغي للصندوق أن يقوم بالتالي:

- يوضح على وجه السرعة دور الأساس المنطقي للتغير المناخي وكيفية استخدامه في عملية استعراض مقترحات التمويل وتقييمها.
- وضع اللامسات الأخيرة على سياسة النهج البرامجي، لتسهيل التوسع والابتكار.
- ينوع من الأدوات المالية التي تستخدمها في مشاريع التكيف، وبخاصة تلك التي توسع من الحجم عبر نسب أعلى من التمويل المشترك.

5. قياس النتائج والأثار: يتعين على الصندوق أن يتصدى

- لتحديات قياس التدابير المتعلقة بالتكيف لتعزيز الرصد النشط، والتجميع على مستوى المشروع والصندوق، ولتسهيل استخلاص الدروس والتوجيه. وينبغي للصندوق أن يقوم بالتالي:

- زيادة الانخراط مع صناديق المناخ الأخرى وشبكات الممارسين لتحسين المؤشرات والقياس ووضوح التجميع، بما في ذلك تحسين المؤشرات على مستوى الصندوق للمستفيدين المباشرين وغير المباشرين.

- بما أن مجالات نتائج التكيف واسعة النطاق، ينبغي للصندوق أيضاً أن يتتبع النتائج على المستوى القطاعي لإدارة المحفظة. وسيسمح ذلك بالتجميع على مستوى المحفظة لتيسير معرفة أكبر بالنتائج وإمكانية المقارنة مع صناديق المناخ الأخرى.
- ينظر فيما إذا كان الاستثمار في التكيف يلبي أولوية وطنية

الأساليب المتبعة

اعتمد فريق التقييم نهجاً متعدد الأساليب يشمل جمع البيانات الكمية والنوعية وتحليلها، بهدف إثراء النتائج المستندة إلى الأدلة في التقرير. وتم تكييف هذا النهج مع الظروف الناتجة عن جائحة فيروس «كورونا». وقد سعى الفريق إلى التحقق من المعلومات والأدلة من مصادر متعددة ودرس وجهات نظر مختلفة. وتضمنت هذه الأساليب مراجعة شاملة للوثائق والمستندات، وتحليل محفظة البيانات التي تم جمعها بواسطة مختبر البيانات التابع لوحدة التقييم المستقلة (IEU DataLab)، والمقابلات مع مقدمي المعلومات الرئيسيين، والاستطلاعات عبر الإنترنت، والبعثات القطرية الافتراضية، والبحث المتعمق في كل مشروع.

لعب تحليل البيانات دوراً رئيسياً في التقييم، بما في ذلك بيانات الصندوق الخارجية والداخلية ومجموعة واسعة من وجهات نظر أصحاب المصلحة. ومن خلال المقابلات مع مقدمي المعلومات الرئيسيين، انخرط هذا التقييم مع مجموعة واسعة من أصحاب المصلحة. وقد تم استخدام دراستين استطلاعتين موجزتين عبر الإنترنت للوصول إلى فئات معينة من الصندوق، وبصفة خاصة السلطات الوطنية المعتمدة والكيانات المعتمدة. وختاماً، يدعم التقرير دراسات حالة قطرية وبحوث متعمقة في المشروعات، استناداً إلى المشاركات القطرية في غامبيا وأوغندا وطاجيكستان وغواتيمالا والمغرب وناميبيا. وتم الانتهاء من التقارير القطرية للبلدان الأربعة الأولى، بينما أُنجزت عمليات البحث المتعمق القطرية لمشاريع محددة في كينيا والمغرب وأوغندا.

من خلال ربط مجالات النتائج بمؤشر يعكس احتياجات التكيف في بلد ما.

6. الابتكار وقبول المخاطر: ينبغي أن يعالج الصندوق

الافتقار المستمر إلى الوضوح وأن يقدم إرشادات بشأن منهجه تجاه الابتكار. وعلى وجه التحديد، ينبغي للصندوق أن يقوم بالتالي:

- يحدد ماهية الابتكار ويحفزه بشكل واضح، حيث أن الابتكار جزء من الأولويات الاستراتيجية للفترة من عام 2020 إلى عام 2023.
- يُعرّف تنفيذ الهياكل والأنظمة والمنظمات الناجحة على أنها تأثيرات فعلية للمشروع. ومن الأمثلة على ذلك تحديد دعم الهياكل المبتكرة، كأدوات التمويل المختلط للتكيف، والتي تُستخدم بنجاح في أنشطة التخفيف ولكن ليس بالقدر الكافي في أنشطة التكيف بعد.
- تعزيز النهج البرمجية في تمويل التكيف، حيث إنها مهمة للاستفادة من الدروس من مشروع إلى آخر ولتعزيز الاستنساخ المبتكر.

للتواصل مع وحدة التقييم المستقلة



GREEN
CLIMATE
FUND

Independent
Evaluation
Unit



Yeonsu-gu
Incheon 22004
إنتشون، جمهورية كوريا

+82-032-458-6450
i eu@gcfund.org
i eu.greenclimate.fund